

El Instituto Nacional de Ciencias Penales, en el marco del programa: *E010 Investigación científica en el marco de las ciencias penales*. el cual se inscribe, dentro del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012, en el eje de política pública *Estado de Derecho y Seguridad*, objetivo: *Modernizar el sistema de justicia penal encaminado a lograr un marco normativo que garantice justicia pronta y eficaz*.

El día de hoy se da inició a los trabajos relacionados con el desarrollo de la investigación denominada: “Desafíos de Implementación de la Reforma Penal en México”, la cual se contrató con el Centro de Investigación para el Desarrollo, A. C. (CIDAC), por un periodo del 13 de julio al 31 de diciembre del 2009, en la modalidad de adjudicación directa por excepción, al amparo del Artículo 41 fracción I de la Ley de Adquisiciones Arrendamientos y Servicios del Sector Público, y una inversión de \$6.3 millones de pesos.

Dicha investigación dará respuesta a distintos tópicos en materia de la recién aprobada Reforma Penal y particularmente en su implementación a nivel nacional bajo la siguiente estructura:

El CIDAC, ha desarrollado una base de datos con más de 300 indicadores para cada una de las entidades federativas para los años comprendidos entre 1996 y 2008. Dicha base de datos permite hacer estudios y proyecciones estadísticas y econométricas para probar hipótesis y realizar análisis de causalidad o sensibilidad en diversos ámbitos de la justicia penal. El CIDAC viene desarrollando, de manera exclusiva, indicadores como los de incidencia delictiva y violencia, así como los de desempeño de la procuración de justicia, información y documentación que cumple con el sustento científico de información necesario y específico a nivel nacional que permite tener una proyección globalizada en el análisis de causalidad o sensibilidad en diversos ámbitos de la procuración e impartición de justicia.

La relevancia de la información que contienen estos indicadores estriba en que la información contenida en ellos es la que es utilizada por personal con especialidades que proporciona el CIDAC, mismos que, llevarán al cabo el desarrollo de una investigación científica con el propósito de determinar los parámetros de evaluación, indicadores que midan el cambio,

proyecciones de impacto en las estructuras organizacionales y legales de las instituciones de procuración e impartición de justicia.

El CIDAC cuenta con personal especializado que desarrolla investigaciones científicas con la información técnica relativa a los indicadores, así como los análisis estadísticos y econométricos, con el propósito de determinar los parámetros de evaluación, factores de cambio, proyecciones de impacto en las estructuras organizacionales y legales de las instituciones de procuración e impartición de justicia.

La base de datos que ha conformado el CIDAC permite realizar análisis y proyecciones estadísticas, desarrollo y ejecución de modelos econométricos para probar hipótesis de causalidad o estimar elasticidades o sensibilidad de variables asociadas con la reforma penal, respecto del comportamiento de los indicadores de incidencia delictiva y violencia o de desempeño de las organizaciones del sistema penal. Este supuesto se acredita con la descripción de la multicitada base de datos presentada por parte del CIDAC y con la currícula de la red de investigadores que conforman este centro de investigación.

Asimismo se pretende con la investigación en comento establecer de manera pronta los siguientes apartados:

1. Incidencia delictiva;
2. Violencia y;
3. “Crisis del sistema penal” como contexto de los movimientos de reforma;
4. Panorama de la literatura sobre experiencias, comparadas de instrumentación de reformas penales;
5. La reforma penal en México;

5.1 Proceso de reforma en los estados y agenda de análisis de la administración del cambio (Coahuila, 1999; Nuevo León, 2004; Chihuahua, 2007; Oaxaca, 2007; Zacatecas, 2008, etc.);

5.2 La Reforma Constitucional de junio de 2008;

6. Base de datos e indicadores de diagnóstico de la situación anterior y de seguimiento de la reforma ¿qué indicadores deben seguirse para advertir y evaluar los cambios de tendencia con el nuevo sistema?;

6.1 Trayectoria estadística e indicadores de la incidencia delictiva y la violencia antes y después de la reforma ;

6.2 Trayectoria estadística e indicadores de los servicios de policía antes y después de la reforma;

6.3 Trayectoria estadística e indicadores de procuración de justicia penal antes y después de la reforma;

6.4 Trayectoria estadística e indicadores de impartición de justicia penal antes y después de la reforma;

6.5 Trayectoria estadística e indicadores de la prisión preventiva antes y después de la reforma;

6.6 Trayectoria estadística e indicadores sobre naturaleza, magnitud y ejecución de las sanciones en el sistema penal mexicano antes y después de la reforma;

6.7 Trayectoria estadística e indicadores de gasto público en los diversos segmentos del sistema penal;

7. Análisis de los costos del proceso de instrumentación de la reforma penal;

8. Los principales desafíos de instrumentación;

8.1 Planeación del periodo de transición;

8.2 Diseño institucional;

8.3 Desarrollo institucional;

8.3.1 Capacitación;

8.3.2 Reingeniería de procesos de gestión;

8.3.3 Policía y reforma hacia el proceso acusatorio ;

8.4 Salidas alternativas al proceso penal oral;

8.4.1 Despenalización;
8.4.2 Criterios de oportunidad;
8.4.3 Justicia alternativa y restaurativa;
8.4.4 Justicia consensual;
8.4.5 Procedimiento abreviado o terminación anticipada del proceso penal;

8.5 Medios de impugnación y juicio de amparo;

8.6 Profesión jurídica y enseñanza del derecho;

8.7 Presupuesto y análisis de costos del proceso de instrumentación de la reforma penal;

9. Principales recomendaciones;

10. Conclusiones;